

UCHWAŁA NR XLV/358/2023  
Rady Gminy Stary Targ  
z dnia 29 sierpnia 2023 r.  
w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Stary Targ

Na podstawie art. 223 § 1 i art. 229 pkt 3 w związku z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2023 r., poz. 775) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Stary Targ po analizie skargi z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie usytuowania siedziby Ochotniczej Straży Pożarnej w Starym Targu, w bezpośrednim sąsiedztwie pomieszczeń inwentarskich i budowli gospodarczych uznaje ją za niezasadną.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Stary Targ.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Magdalena Wasiewicz

## **Uzasadnienie**

### **do Uchwały NR XLV/358/2023 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Stary Targ**

Rada Gminy stwierdza, co następuje:

Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy (art. 229 pkt 3 Kpa).

W świetle art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw, co stało się przedmiotem badania w przedmiotowej skardze.

W skardze zarzucono Wójtowi Gminy jako organowi wykonawczemu gminy przy planowaniu nowej siedziby Ochotniczej Straży Pożarnej w Starym Targu nie uwzględnił interesu właściciela gospodarstwa rolnego i prowadzonej przez niego hodowli koni.

W ocenie Rady Gminy skarga jest niezasadna.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobów zagospodarowania i zabudowy Rada Gminy Stary Targ podjęła uchwałę nr XXV/202/2021 z dnia 28 maja 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru zainwestowania wsi Stary Targ, gmina Stary Targ.

Projekt planu został poddany procedurze planistycznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Kompleksowa ocena oddziaływania na środowisko ustaleń planu została przeprowadzona zgodnie z procedurą formalno-prawną określoną ww. ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w zakresie zawartym w art. 39, art. 40, art. 42, art. 53, art. 54 i art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zapewniono możliwość czynnego udziału społeczeństwa oraz składania uwag i wniosków w formie i terminie określonych ww. ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Na każdym etapie procedury planistycznej dotyczącej planu miejscowego zapewniono jawność i przejrzystość ww. procedury. W szczególności dotyczy to etapów związanych z udziałem społeczeństwa: składania wniosków, dyskusji publicznej oraz możliwość składania uwag.

Wójt Gminy Stary Targ w ramach obowiązującej procedury planistycznej dokonał następujących czynności:

- 1) w dniu 04.08.2021 r. ogłosił w prasie miejscowej, oraz poprzez obwieszczenie na tablicy ogłoszeń i na stronach BIP o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu,
- 2) powiadomił na piśmie instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu,
- 3) rozpatrzył wnioski do planu złożone przez osoby fizyczne, organy i instytucje właściwe do uzgadniania i opiniowania planu,
- 4) sporządził prognozę skutków finansowych uchwalenia planu,
- 5) sporządził prognozę oddziaływania na środowisko oraz podał do publicznej wiadomości informację o prowadzeniu procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- 6) w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko uwag nie wniesiono,
- 7) uzyskał opinie o projekcie planu i dokonał jego uzgodnień:  
po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej projekt miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko udostępniony był do opiniowania i uzgodnień właściwym organom i instytucjom od dnia 30.12.2021 r.;
- 8) w dniu 04.03.2022 r. ogłosił w prasie, na stronach BIP, a także poprzez obwieszczenie o terminie wyłożenia projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, informując osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej o możliwości składania uwag dotyczących projektu planu,
- 9) wyłożył projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 14.03.2022 r. do 05.04.2022 r. Dyskusja publiczna odbyła się dnia 25.03.2022 r. zaś uwagi można było składać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 19.04.2022 r.
- 10) przyjmował uwagi do planu oraz do prognozy, w wyznaczonym terminie do przedstawionego projektu planu miejscowego nie wpłynęły żadne uwagi.

Wobec wyczerpania procedury sporządzenia projektu planu określonej w art. 17 pkt 1-14 Wójt Gminy Stary Targ przedłożył do uchwalenia Radzie Gminy Stary Targ projekt planu, wraz z ustawowo określonymi załącznikami.

Rada Gminy Stary Targ uchwałą nr XXXIV/264/2022z dnia 16.05.2022 r. przyjęła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminyczęści obszaru zainwestowania wsi Stary Targ, gmina Stary Targ.

Plan został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego w dniu 30 czerwca 2022 r. poz. 2512, a 15 lipca 2022 r. wszedł w życie jako obowiązujący akt prawa miejscowego.

Należy podkreślić, że interes właściciela gospodarstwa rolnego w bezpośrednim sąsiedztwie nowej siedziby ochotniczej straży pożarnej został zapewniony poprzez zapisy obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru zainwestowania wsi Stary Targ (UCHWAŁA NR XXXIII/229/2017 RADY GMINY STARY TARG z dnia 29 września 2017 r., opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z dnia 7 listopada 2017 r., poz. 3821) w kartach terenu:

#### 8. Karta terenu nr 8:

*Przeznaczenie i sposoby zabudowy i zagospodarowania: R, RU – tereny rolne i tereny zabudowy związane z obsługą produkcji rolnej:*

- a) *dopuszczalne formy zabudowy i zagospodarowania: - tereny zieleni naturalnej i rolnictwa, łąk i pastwisk, nieużytków, niewielkich terenów semileśnych, upraw polowych i sadów, upraw szklarniowych, upraw warzywnych nie będących ogrodami działkowymi, z dopuszczeniem obiektów chowu i hodowli zwierząt, inne tereny o podobnym charakterze, - zabudowa gospodarcza niezbędna dla funkcjonowania gospodarstwa rolnego, - obiekty budowlane związane z produkcją rolną w tym istniejąca w dniu uchwalenia planu wiata drewniana do składowania słomy i siana, płyta żelbetowa na obornik oraz zbiornik żelbetowy na gnojowicę.*

#### 9. Karta terenu nr 9:

*RU – tereny zabudowy związane z obsługą produkcji rolnej.*

Strona skarżąca zarzuca potencjalną uciążliwość planowanej remizy strażackiej, nie uwzględniając jednocześnie faktu, że w bliskim sąsiedztwie hodowli koni znajduje się Gminny Ośrodek Kultury w Starym Targu, Posterunek Policji a także cmentarz czy kościół.

Gminny Ośrodek Kultury prowadzi aktywną działalność na rzecz lokalnej społeczności, często korzystając z boiska sportowego w ramach działalności statutowej. Wozy policyjne również generują sygnały dźwiękowe i świetlne. Cmentarz lokalny jest miejscem odbywania ceremonii religijnych, asyst honorowych i kontemplacji, a z wieży kościoła słychać dzwony a także poranny kurant w postaci melodii.

Każda z wyżej wymienionych funkcji została określona w części tekstowej i graficznej obowiązującego aktu prawa miejscowego.

Nie można istniejących funkcji w sąsiedztwie traktować wybiórczo, a podkreślić należy że Ochotnicza Straż Pożarna w Starym Targu istnieje już od dawna. Również od dawna rozbrzmiewa syrena strażacka, ponieważ to najprostszy i najszybszy sposób na komunikację ze wszystkimi mieszkańcami danego terytorium, szczególnie po wystąpieniu klęsk żywiołowych, np. po nawałnicach. Syrena alarmowa włączana jest zdalnie przez dyżurnego stanowiska kierowania w komendzie powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sztumie. Utrzymanie gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej jest ustawowym obowiązkiem samorządu gminnego, stąd podjęta uchwała w sprawie zmiany funkcji obiektu magazynowego na siedzibę OSP, a przeniesienie siedziby nastąpi ok. 350 m dalej od pierwotnego budynku.

Zmiany w przestrzeni są nieuniknione, dlatego wykorzystano potencjał istniejącego budynku magazynowego i zmiany jego funkcji. W tym celu procedowano zmianę aktu prawa miejscowego. Natomiast zgodnie z procedurą określoną w ustawie Prawo budowlane sporządzono dokumentację i przekazano organom Starostwa Powiatowego projekt zmiany sposobu użytkowania obiektu.

Strona skarżąca zarzuca że „uruchomienie siedziby OSP w bezpośrednim sąsiedztwie gospodarstwa o profilu hodowlanym zagraża bezpieczeństwu zwierząt, bowiem koń jest zwierzęciem płochliwym, a zatem uruchomienie ostrych sygnałów dźwiękowych i świetlnych

*może doprowadzić do spłoszenia koni i stworzenia niebezpiecznych sytuacji dla zwierząt i ludzi. Spłoszone stado może wyrządzić poważne szkody. Już w 2017 roku doszło do spłoszenia koni w czasie festynu, kiedy strażacy OSP włączyli syrenę i światła. Spłoszone konie przerwały ogrodzenie i rozbiegły się po okolicy, pokaleczyły się”.*

Ustawa o ochronie zwierząt nakłada szczególne warunki na właścicieli zwierząt hodowlanych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 572 ze zm.) w art. 12. ust. 1. *Kto utrzymuje zwierzęta gospodarskie jest obowiązany do zapewnienia im opieki i właściwych warunków bytowania.*  
2. *Warunki chowu lub hodowli zwierząt nie mogą powodować urazów i uszkodzeń ciała lub innych cierpień.*

Trzeba zważyć, że dźwięk syreny alarmowej i zakłócona od czasu do czasu cisza nocna to zagrożone życie i bezpieczeństwo ludzi a także ostrzeżenie dla samych mieszkańców, że coś złego się dzieje w ich otoczeniu. Przeniesienie siedziby remizy strażackiej w ramach tej samej miejscowości nie stanowi naruszenia przepisów obowiązującego prawa, wypełnienia obowiązki ustawowe samorządu gminnego i nie narusza interesu prawnego strony skarżącej.

Dlatego skargę należało uznać za niezasadną.

Przewodnicząca  
Rady Gminy Stary Targ  
Magdalena Wasiewicz