

- R. Skarbiak
- wojt / sekret
Eu

UCHWAŁA Nr 040/g275/D/III/13

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 26 lutego 2013r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Stary Targ na lata 2013 – 2021 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113) oraz 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - | przewodniczący |
| 2. Zygmunt Bach | - | członek |
| 3. Marian Kujawski | - | członek |

pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Stary Targ na lata 2013 – 2021 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

W dniu 29 stycznia 2013 roku Rada Gminy Stary Targ podjęła uchwałę Nr XXIV/200/2013 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwałę Nr XXIV/201/2013 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Stary Targ na 2013 rok.

Jak wynika z uchwały budżetowej prognozowane na rok 2013 dochody budżetu Gminy Stary Targ ustalono w kwocie 20.427.682 zł, w tym: dochody bieżące 19.084.312 zł oraz dochody majątkowe 1.343.370 zł. Wydatki ustalono w kwocie 20.058.034 zł, w tym: wydatki bieżące 17.318.926,50 zł oraz wydatki majątkowe 2.739.107,50 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 2.158.293 zł z tytułu: zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 539.456 zł oraz z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.618.837 zł. Rozchody w kwocie 2.527.941 zł przewiduje się na spłatę otrzymanych pożyczek i kredytów. Zaplanowana nadwyżkę budżetu gminy w wysokości 369.648 zł przeznacza się na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Relacja zadłużenia Gminy Stary Targ, po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia w roku 2013 zobowiązań, do przewidywanych na ten rok dochodów kształtować się będzie na poziomie 50,00%, zaś po uwzględnieniu wyłączeń 47,36%. Kwota spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowić będzie 14,33% zaplanowanych na ten rok dochodów, natomiast po uwzględnieniu wyłączeń stanowić będzie 11,37% zaplanowanych na ten rok dochodów

Tak więc zachowany zostanie dopuszczalny poziom zadłużenia wynikający z postanowień art. 170 ust. 1 i 3 i art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Załącznikiem Nr 1 do uchwały XXIV/200/2013 Rady Gminy Stary Targ przyjęto prognozę długu obejmującą lata 2013 – 2021. W prognozie tej określono, iż na koniec 2013 roku zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek będzie wynosiło 10.213.791,96 zł, co stanowi 50,00%, zaś po uwzględnieniu wyłączeń 47,36% prognozowanych na ten rok dochodów.

W związku z powyższym skład orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Stary Targ zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi w 2013 roku – 14,33% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu, zaś po uwzględnieniu wyłączeń 11,37%.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 6,94% planowanych na ten rok dochodów budżetu, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 4,39% - przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 8,15% planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze wyżej przedstawione ustalenia skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alcja Śrubkowska

[Handwritten signature]
[Handwritten initials]

UCHWAŁA Nr 193/g275/P/III/12
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 30 listopada 2012r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stary Targ na 2013 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113)

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2. Zygmunt Bach | - | członek |
| 3. Marian Kujawski | - | członek |

stwierdza, co następuje:

W dniu 15 listopada 2012r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 45/2012 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 15 listopada 2012r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu gminy na rok 2013.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Stary Targ na 2013 rok, skład orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art.: 212, 214, 215, 235, 236 oraz 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami w tej sprawie określonymi w uchwale nr XL/360/2010 Rady Gminy w Starym Targu z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu (z późn. zmianami).

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 20.427.682 zł, w tym dochody bieżące 19.084.312 zł, dochody majątkowe 1.343.370 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 19.761.034 zł, w tym wydatki bieżące 17.385.411,50 zł, wydatki majątkowe w kwocie 2.375.622,50 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 1.861.293 zł, rozchody w wysokości 2.527.941 zł. Zaplanowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 666.648 zł przeznacza się na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2013r. Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania skład orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej pod względem formalnym i rachunkowym, skład orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

- 1) w treści normatywnej projektu uchwały brak jest zapisu o dochodach związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wynikających

- z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391),
- ✓ 2) w załączniku nr 7 określającym dotacje celowe z budżetu Gminy Stary Targ w roku 2013 na podstawie porozumień między jednostki samorządu terytorialnego, nie ujęto "dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jst na dofinansowanie własnych zadań bieżących" ujętej w wydatkach budżetu w rozdziale 85154 § 2710 w wysokości 6.000 zł,
 - ✓ 3) w związku z zaplanowaniem w wydatkach budżetu pomocy finansowej - brak uchwał o pomocy finansowej w rozdziałach: 60014 § 6300 na kwotę 10.000 zł oraz 85154 § 2710 w kwocie 6.000 zł – należy zgodnie z treścią postanowień art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych podjąć stosowne odrębne uchwały w tym zakresie,
 - ✓ 4) po stronie wydatków w rozdziale 92109 - Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby zaplanowano wydatki rzeczowe (§4210,§4300) oraz wydatek majątkowy (§6050). Wydatki te winny zostać zaplanowane w rozdziale 92105 - Pozostałe zadania w zakresie kultury lub rozdziale 92195 - Pozostała działalność,
 - ✓ 5) sprostowania wymagają zaplanowane przychody budżetu, które zostały przedstawione w dwóch odrębnych załącznikach.
 - ✓ 6) skorygowania wymagają kwoty ujęte w uzasadnieniu do projektu budżetu oraz w stosownym załączniku i treści uchwały budżetowej w zakresie dotacji na zadania zlecone z administracji rządowej oraz kwoty rezerwy na zarządzanie kryzysowe,
 - ✓ 7) wyjaśnienia wymaga zaplanowanie w wydatkach budżetu w rozdziale 92120 – Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami § 4300.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Śrubkowska

UCHWAŁA Nr 205/g275/B/III/13

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 13 września 2013r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Stary Targ informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 oraz 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
- 2) Zygmunt Bach - członek
- 3) Marian Kujawski - członek

opiniuje pozytywnie sporządzoną informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za pierwsze półrocze 2013r.

W dniu 30 sierpnia 2013 roku wpłynęło do tutejszej Izby „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za I półrocze 2013 roku”, tj. w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.).

W ujęciu tabelarycznym - wykonanie dochodów i wydatków budżetu przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem procentowego i kwotowego wykonania w stosunku do planu. Uzupełnieniem części tabelarycznej jest część opisowa, w której przedstawiono i omówiono: wykonanie dochodów i wydatków budżetowych, przebieg realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych oraz wartość środków finansowych na nie poniesionych.

Przedstawiona Informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stary Targ przedstawia stopień realizacji przedsięwzięć w I półroczu 2013r.

Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Starym Targu zawiera zestawienie tabelaryczne przedstawiające rodzaj i wysokość poniesionych wydatków oraz uwzględnia stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Opiniowane dokumenty zostały sporządzone zgodnie z wymogami określonymi w uchwale Nr XLII/383/2010 Rady Gminy Stary Targ z dnia 19 sierpnia 2010r. w sprawie: określenia zakresu i formy informacji o przebiegu i wykonania budżetu Gminy Stary Targ za I – półrocze każdego roku (z późn. zmianami).

Skład Orzekający po zapoznaniu się z Informacją stwierdza, że:

- zaplanowane dochody w wysokości 21.329.333 zł wykonano w 51,3%,
- dochody bieżące zrealizowano w 52,7% w stosunku do planu,
- dochody majątkowe zrealizowano w 35,0% w stosunku do planu,
- zaplanowane wydatki w kwocie 20.959.685 zł wykonano w 45,2%,
- wydatki bieżące zrealizowano w 48,9% planu,
- wydatki majątkowe zrealizowano w 23,0% planu,
- budżet gminy na koniec I półrocza 2013 roku zamknął się nadwyżką w kwocie 1.461.700,50 zł,
- zobowiązania budżetu z tytułu kredytów i pożyczek wynoszą 9.571.894 zł, zaś z tytułu zobowiązań wymagalnych wynoszą 778.862,08 zł, łącznie w stosunku do planowanych dochodów wynoszą 48,53%,

- dochody bieżące wykonano w kwocie 10.321.484,75 zł, zaś wydatki bieżące wykonano w kwocie 8.782.214,57 zł, zatem nadwyżka operacyjna na dzień 30 czerwca 2013r. wyniosła 1.539.270,18 zł.

Dane zawarte w informacji pozwalają ustalić poziom wykonania dochodów z poszczególnych źródeł jak i wydatków ustalonych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej na dzień 30 czerwca 2013r. Sporządzona informacja daje obraz wykonania budżetu w I półroczu 2013r.

Dla potrzeb opracowania niniejszej opinii Skład Orzekający dokonał porównania danych zawartych w omówionej wyżej informacji, budżecie i sprawozdaniach budżetowych, w wyniku którego rozbieżności nie stwierdził.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Strubkowska

UCHWAŁA Nr 083/g275/R/III/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 19 kwietnia 2013 roku.

P. Stobit
- wójt

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Stary Targ sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach :

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Roman Fandrejewski - członek
3. Marian Kujawski - członek

OPINIUJE POZYTYWNIEM Z UWAGAMI
sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2012 rok.

W dniu 29 marca 2013r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 7/2013 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za rok 2012, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

Sprawozdanie przedstawiono w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono ogólne dane o budżecie uchwalonym przez Radę Gminy, jego zmianach wprowadzonych w ciągu roku oraz przychody i rozchody budżetu za rok 2012. Omówiono wykonanie ważniejszych źródeł dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej wraz z kwotowym i procentowym wykonaniem w stosunku do planu. W dalszej części, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, przedstawiono zakres wykonanych zadań bieżących i inwestycyjnych oraz kwoty wydatków na nie poniesione. Do powyższego sprawozdania dołączono wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

W zestawieniach tabelarycznych zawarto dane o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Opracowane sprawozdanie daje Radzie obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom skład orzekający stwierdza, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych

- Na podstawie powyższych sprawozdań skład orzekający ustalił, że:
- dochody wykonano w kwocie 21.507.521,79 zł, co stanowi 89,2% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 18.999.749,97 zł (96,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 2.507.771,82 zł (57,5% planu),
 - wydatki ogółem wykonano w kwocie 20.162.390,49 zł, co stanowi 88,3% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 16.996.900,56 zł (92,6% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.165.489,93 zł (70,9% planu),
 - nadwyżka budżetu za 2012r. wyniosła 1.345.131,30 zł,
 - dług publiczny na koniec 2012r., obejmujący zobowiązania: z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 10.583.439,96 zł, zaś **z tytułu zobowiązań wymagalnych 524.033,96 zł** i stanowi łącznie 51,64% wykonanych dochodów ogółem,
 - stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2012r. wyniósł 1.421.487,78 zł i w stosunku do stanu na koniec 2011r. zwiększył się o 26,77%.
 - w sprawozdaniu w zakresie operacji finansowych Rb-Z samorządowej instytucji kultury za IV kwartał 2012r. wystąpiły zobowiązania wymagalne na kwotę 29.799,34 zł,

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2012 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych

Z analizy złożonych do tut. Izby dokumentów wynika, że na dzień 31 grudnia 2012r. w Gminie Stary Targ brakowało środków finansowych w kwocie 165.207,49 zł. W celu realizacji wydatków, gmina zaciągnęła kredyt w rachunku bieżącym na pokrycie przejściowego deficytu. Taka sytuacja jest niezgodna z prawem, ponieważ z postanowień art. 89 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że kredyty zaciągnięte na pokrycie przejściowego deficytu budżetu podlegają spłacie w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte. Skład Orzekający zwraca ponownie uwagę, iż Gmina Stary Targ na koniec roku 2009, 2010, 2011 i 2012 zaciągała kredyty w rachunku bieżącym na finansowanie wydatków budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Śrubkowska