

**UCHWAŁA Nr 216 /g275/P/III/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 4 grudnia 2015r.**

*FN. / [signature]*

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stary Targ na 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn.zm.)

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                      |   |                |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2. Marian Kujawski   | - | członek        |
| 3. Olga Leszczyńska  | - | członek        |

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Stary Targ na 2016 rok.**

**Uzasadnienie**

W dniu 16 listopada 2015r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 70/2015 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 12 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu gminy na rok 2016.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Stary Targ na 2016 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art.: 212, 214, 215, 235, 236 oraz 258 ustawy o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami w tej sprawie określonymi w uchwale nr XL/360/2010 Rady Gminy w Starym Targu z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu (z późn. zm.).

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 18.650.912 zł, w tym dochody bieżące 18.250.912 zł, dochody majątkowe 400.000 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 17.769.830 zł, w tym wydatki bieżące 16.419.578 zł, wydatki majątkowe w kwocie 1.350.252 zł. Zaplanowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 881.082 zł przeznacza się na spłatę rat kredytów i pożyczek. Przychody zaplanowano w kwocie 490.000 zł z tytułu zaciągniętych na rynku krajowym pożyczek i kredytów. Rozchody zaplanowano w wysokości 1.371.082 zł z przeznaczeniem na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2016r. Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej pod względem merytorycznym, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści normatywnej projektu uchwały w treści § 7 i 8 zapisy dotyczące ustalenia limitu i upoważnienia w odniesieniu do przychodu z tytułu kredytu w kwocie 490.000 zł, należy sprecyzować zgodnie zapisem ustawowym wynikającym z treści art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

*Alicja Szubkowska*



**UCHWAŁA Nr 215/g275/ F/III/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 4 grudnia 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Stary Targ o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Stary Targ na lata 2016 - 2026**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity: Dz.U. z 2012r. Nr 1113 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U.z 2013r. poz. 885 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |    |                   |   |                |
|----|-------------------|---|----------------|
| 1. | Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2. | Marian Kujawski   | - | członek        |
| 3. | Olga Leszczyńska  | - | członek        |

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stary Targ na lata: 2016 – 2026.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 16 listopada 2015r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 69/2015 Wójta Gminy w Starym Targu z dnia 12 listopada 2015 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2026.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, 227 i 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2016 wynosi 7.548.967,04 zł i stanowi 40,48% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w 2016 roku zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 490.000 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2016 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,92% planowanych na ten rok dochodów budżetu. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 lat poprzednich) w Gminie Stary Targ wynosi 8,50% planowanych na ten rok dochodów.

W latach 2017-2026 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2016 – 2026 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

Alicja Śubkowska



EU  
- FW  
- wójta

**UCHWAŁA Nr 034/g275/R/III/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 13 kwietnia 2016 roku.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn.zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Stary Targ sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach :

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Olga Leszczyńska  | - członek        |
| 3. Marian Kujawski   | - członek        |

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

W dniu 4 kwietnia 2016r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 17/2016 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 30 marca 2016 roku „w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2015”.

Sprawozdanie przedstawiono w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono ogólne dane o budżecie uchwalonym przez Radę Gminy, jego zmianach wprowadzonych w ciągu roku oraz przychody i rozchody budżetu za rok 2015. Omówiono wykonanie ważniejszych źródeł dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej wraz z kwotowym i procentowym wykonaniem w stosunku do planu. W dalszej części, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, przedstawiono zakres wykonanych zadań bieżących i inwestycyjnych oraz kwoty wydatków na nie poniesione. Do powyższego sprawozdania dołączono wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

Przedstawiono również wykonanie wydatków na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W zestawieniach tabelarycznych zawarto dane o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Opracowane sprawozdanie daje Radzie obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. (Dz.U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.).

Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom skład orzekający stwierdza, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej



oraz Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 20.561.484,72 zł, co stanowi 93,0% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 19.759.892,12 zł (96,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 801.592,60 zł (52,6% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 19.827.981,76 zł, co stanowi 92,3% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 18.076.618,65 zł (92,9% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 1.751.363,11 zł (86,7% planu),
- nadwyżka budżetu za 2015r. wyniosła 733.502,96 zł,
- dług publiczny na koniec 2015r., obejmujący zobowiązania: z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 8.786.164,79 zł, w tym: z tytułu zobowiązań wymagalnych 535.089,87 zł i stanowi łącznie 42,73% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2015r. wyniósł 2.189.985,89 zł i w stosunku do stanu na koniec 2014r. zwiększył się o 8,42%.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, iż:

- w sprawozdaniu w zakresie operacji finansowych Rb-Z samorządowej instytucji kultury za IV kwartał 2015r. wystąpiły zobowiązania wymagalne na kwotę 9.447,68 zł,
- w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wystąpiły zobowiązania wymagalne na kwotę 535.089,87 zł, w tym w całości wynikające ze sprawozdania Rb-28S,
- zgodnie z wykazem z Ministerstwa Finansów planowana kwota subwencji ogólnej dla gmin na 2016 rok otrzymywanej przez gminy na konto w miesiącu grudniu 2015r. winna zostać w sprawozdaniu Rb-ST wykazana w wysokości 327.756 zł, natomiast wykazano kwotę 34.534,85 zł,
- w 2015 roku wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych po wprowadzeniu danych wynikających ze sprawozdania Rb-27S, Rb-28S oraz Rb-NDS w wierszach mających wpływ na kształtowanie się w/wym. wskaźnika – po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, jest wyższy niż planowany dopuszczalny wskaźnik. Na koniec 2015r. relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów budżetu zaplanowanych na ten rok stanowiła **9,79%**, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń. Natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla gminy Stary Targ, wyliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie mógł przekroczyć w 2015r. poziomu **8,78%** wynikającego z wykonania dochodów i wydatków w latach: 2012 - 2014. Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań jest zatem wyższy niż wskaźnik dopuszczalny na 2015r.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2015 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2015.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doreczenia



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

Alicja Szubkowska

Załącznik nr 1 do Uchwały nr XVIII/13/2016 Rady Gminy Stary Targ  
DOCHODY

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
801			Oświata i wychowanie	416 010,00	100 000,00	516 010,00
	80101		Szkoły podstawowe	60 000,00	100 000,00	160 000,00
		0960	Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej	0,00	100 000,00	100 000,00
<b>Razem:</b>				22 555 448,03	100 000,00	22 655 448,03



Załącznik nr 2 do Uchwały nr XVIII/113/2016 Rady Gminy Stary Targ  
WYDATKI

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
010			Rolnictwo i łowiectwo	1 587 700,03	110 000,00	1 697 700,03
	01010		Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi	877 500,00	110 000,00	987 500,00
		4300	Zakup usług pozostałych	240 000,00	60 000,00	300 000,00
600		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	600 000,00	50 000,00	650 000,00
			<b>Transport i łączność</b>	<b>882 252,00</b>	<b>- 184 202,00</b>	<b>698 050,00</b>
	60014		Drogi publiczne powiatowe	417 252,00	- 184 202,00	233 050,00
700		6300	Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych	417 252,00	- 184 202,00	233 050,00
			<b>Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>219 500,00</b>	<b>74 202,00</b>	<b>293 702,00</b>
	70005		Gospodarka gruntami i nieruchomościami	219 500,00	74 202,00	293 702,00
801		4300	Zakup usług pozostałych	170 000,00	74 202,00	244 202,00
			<b>Oświata i wychowanie</b>	<b>7 224 032,00</b>	<b>100 000,00</b>	<b>7 324 032,00</b>
	80101		Szkoły podstawowe	3 825 835,00	100 000,00	3 925 835,00
		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	100 000,00	100 000,00	200 000,00
<b>Razem:</b>				21 674 366,03	100 000,00	21 774 366,03



## WYDATKI MAJĄTKOWE ROK 2016

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa zadania inwestycyjnego	Kwota planu
O10			Rolnictwo i łowiectwo Infrastruktura wodociągowa i sanitarna wsi	
	O1010	6050	Zwodociągowanie Gminy Stary Targ	400 000,00 zł
		6050	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Stary targ oraz budowa sieci wodociągowej Stary Targ- Mleczewo i Bukowo - Pozolia	250 000,00 zł
			<b>Razem dział 010</b>	<b>650 000,00 zł</b>
600			<b>Transport i łączność</b>	
	60014		Drogi publiczne powiatowe	
		6300	Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami	233 050,00 zł
			<b>Razem dział 600</b>	<b>233 050,00 zł</b>
750	75023		<b>Administracja publiczna</b>	
			<b>Urzędy Gmin</b>	
		6060	Zakup programów komputerowych	20 000,00 zł
			<b>Razem dział 750</b>	<b>20 000,00 zł</b>
754			<b>Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	
	75404		<b>Komendy Wojewódzkie Policji</b>	
		6170	Wpłaty jedn.na państw.fundusz celowy na finansow. lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych	20 000,00 zł
			<b>Razem rozdział 75404</b>	<b>20 000,00 zł</b>
754	75412		<b>Ochotnicze Straże Pożarne</b>	
		6050	Zakup samochodu dla OSP Dąbrówka Malb.	3 000,00 zł
			<b>Razem dział 754</b>	<b>3 000,00 zł</b>
801	80101		<b>Oświata i wychowanie</b>	
		6050	Modernizacja pomieszczeń budynku Zespołu Szkół w Starym Targu	100 000,00 zł
		6050	Modernizacja budynku Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Waplewie Wlk	100 000,00 zł
			<b>Razem dział 801</b>	<b>200 000,00 zł</b>
921			<b>Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	
	92109		<b>Domy i ośrodki kultury</b>	
		6220	Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji	100 000,00 zł
	92195		<b>Pozostała działalność</b>	
		6060	Zakup wyposażenia świetlic/F.sołeczki/	60 000,00 zł
			<b>Razem dział 921</b>	<b>160 000,00 zł</b>
			<b>Razem</b>	<b>1 286 050,00 zł</b>